



giz

Programa EUROCLIMA+

Componente Bosques Biodiversidad Ecosistemas

ACTORES, UN RÁPIDO PANORAMA Y NUMEROSOS RETOS

Estudio realizado por Michel Schlaifer, AETS

Julio 2017

La presente publicación ha sido elaborada con la asistencia de la Unión Europea. El contenido de la misma es responsabilidad exclusiva del autor y en ningún caso debe considerarse que refleja los puntos de vista de la Unión Europea.

Abreviaciones

AL:	América latina
AP:	Áreas protegidas
BBE:	Bosques biodiversidad ecosistemas
CC:	Cambio climático
CCAD:	Comisión centroamericana para el ambiente y el desarrollo
CDB:	Convención sobre la diversidad biológica
CLPI :	Consentimiento libre, previo, informado
COFLAC:	Comisión forestal para América latina y el Caribe
CMNUCC:	Convención marco de las Naciones Unidas sobre el cambio climático
CNUCD:	Convención de las Naciones Unidas para la lucha contra la desertificación
CPF:	Collaborative Partnership on Forests
ECOSOC:	Consejo Económico y Social de Naciones Unidas
FLEGT:	Forest Law Enforcement, Governance and Trade
FSC:	Forest Stewardship Council
FMAM:	Fondo para el Medio Ambiente Mundial
LAIF:	Latin America Investment Facility
LED:	Low emission development
PSA:	Pago por servicios ambientales
ODS:	Objetivos de desarrollo sostenible
OIT:	Organización internacional del trabajo
SICA:	Sistema de integración centroamericano
SFM:	Sustainable Forest Management
UNFF:	Foro de las Naciones Unidas sobre los Bosques

Índice

1. Introducción	3
2. De los múltiples actores	3
3. De la “Participación” de los actores	4
4. Pueblos indígenas, pueblos de los bosques	5
5. Proyectos de algunas entidades internacionales.....	6
5.1 Elementos del marco internacional.....	6
5.2 La Unión Europea	7
5.3 El Fondo para el Medio Ambiente Mundial.....	8
5.4 El BID	9
5.5 La FAO.....	9
5.6 Algunas cooperaciones bilaterales	10
Alemania, GIZ	10
Francia, AFD y FFEM.....	11
España	12
Otros países europeos	12
5.7 Sector privado	13
Anexos.....	15
1. Documentos revisados	15
2. Personas contactadas	16

1. Introducción

Este trabajo ha sido realizado en el marco del programa EUROCLIMA+¹, apoyado por la Unión Europea. El componente Bosques Biodiversidad Ecosistemas (BBE) está implementado por Expertise France y GIZ en 18 países² de América latina (AL). Busca apoyar la implementación de proyectos de adaptación al cambio climático.

Esta nota de síntesis busca poner de relieve la necesidad de considerar la multitud de actores involucrado y a tomar en cuenta en la preparación de proyectos orientados a la gestión sostenible de los bosques, con miras a verdaderos procesos de gestión concertada. Por otro lado, resulta ilusorio pretender establecer un listado global de los actores ya que depende de cada situación. Se debe velar por un acercamiento al caso por caso. Con el fin de ilustrar la variedad de actores, se establece un repertorio que no pretende ser exhaustivo, más bien orientativo.

Este trabajo se apoya en la revisión bibliográfica de unos documentos claves asociados a conversas con especialistas (ver en anexos). El análisis y la síntesis son de la sola responsabilidad del consultor.

2. De los múltiples actores

Las experiencias exitosas de terreno demuestran que en el tema de la gestión de los recursos naturales en general hay que tomar en cuenta la gran diversidad de actores implicados, involucrados e impactados. De lo contrario, no se llega a acciones positivas, al contrario, se puede acentuar conflictos, desigualdades e inequidades. La mejora en la planificación del uso del suelo puede aparecer como una de las soluciones. Sin embargo, las diferencias en los poderes y niveles de empoderamiento entre los diversos grupos de actores reflejan las decisiones de líderes y de sus coaliciones.

En la gestión de los bosques y de la biodiversidad, instituciones de gobernanza de múltiples niveles afectan la toma de decisiones concernientes al uso de suelo (ligado con deforestación y/o degradación forestal) e interactúan con las incitativas de desarrollo con bajas emisiones (LED) como REDD+.

Por lo tanto, es muy recomendado considerar los criterios sobre cómo se toman las decisiones, la manera en que se distribuye el poder, los flujos de información, las formas de influencia, la medida en que los procesos de decisión son participativos, la legitimidad de los procesos y sus resultados, porque y como ocurre el cambio de uso de suelo.

También hay que reconocer los niveles de decisión y de definición de las políticas públicas. Las cuales no siempre coinciden con la organización de las acciones entre lo local (proyecto), lo regional, lo nacional y lo internacional.

En la mayoría de los países de AL, el sector ambiental tiene menos poder en las decisiones relacionadas al uso del suelo: eso llama la atención al momento de considerar los retos de la gestión sostenible de los recursos naturales, en particular de los bosques y de la biodiversidad. Los sectores de la agricultura, de la minería, de la energía y de las infraestructuras son los de mayor influencia en las decisiones de cambio de uso de suelo ya que tienen en sus manos varios poderes importantes, como el de titulación y de asignación del uso. En los sitios de producción de palma aceitera, el sector privado ha demostrado tener fuerte influencia sobre el gobierno: casos evidenciaron procesos de deforestación y conflictos con las comunidades locales. El desarrollo urbano también está considerado con mayor peso.

La influencia de las políticas nacionales ha incentivado históricamente la conversión de los bosques a usos agrícolas. Muchos esfuerzos de conservación y de gestión sostenible no han alcanzado completamente su objetivo de desacelerar la deforestación y degradación de los bosques. Eso se

¹ Programa regional de apoyo a políticas públicas de adaptación al cambio climático.

² Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Cuba, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, Uruguay, Venezuela.

debe en parte porque fallaron en abordar los principales impulsores de la deforestación y se enfocaron solamente en el sector forestal sin involucrar otros sectores relevantes en las discusiones e iniciativas: es necesario considerar las agendas e intereses de los actores relevantes en múltiples sectores.

Lamentablemente, considerando que hay más de 600 conflictos³ de origen ambiental y territorial (reivindicación de tierras, energía, minería, infraestructura, agroindustria, acceso al agua) en los países de AL, no siempre se opta por un espíritu de desarrollo compartido, sostenible y justo. A menudo, influencia de la corrupción, falta de liderazgo y de voluntad política constituyen fuertes obstáculos. Se estima que unas 200 personas han sido asesinadas en 2016, por causa de conflictos ambientales en el mundo, de las cuales 122 personas muertas en 7 países de AL⁴.

Los conflictos nacen de la imposición de decisiones de parte de “los más fuertes, los más poderosos” con miras a sus intereses inmediatos y exclusivos. En esta nota sintética, se presenta un enfoque genérico para procurar “no olvidar a nadie”, sabiendo que “los que nos son asociados en la búsqueda de la solución pueden ser parte del problema”. Por lo tanto, se requiere tener una postura de apertura y de búsqueda de concertación.

3. De la “Participación” de los actores

Existe mucha literatura sobre la participación. De las numerosas experiencias llevadas en el marco del programa regional europeo de cohesión territorial⁵, capitalizamos los distintos niveles de participación:

- **Información:** no se puede participar si no hay un acceso libre, abierto y justo a la información. El derecho a la información para poder tomar decisiones y llegar a un consentimiento “libre, previo e informado”⁶ está inscrito en las legislaciones de cada vez más países;
- **Consulta:** cada actor, cada familia de actores tiene una opinión y debe poder expresarla. Las reglas de la consulta deben ser claras y transparentes para que las opiniones vertidas no sean utilizadas para en contra de la persona o grupo de personas que las hayan manifestado;
- **Concertación:** se trata de la construcción de un acuerdo colectivo, buscando acercar posturas diferentes y/u opuestas a través de un proceso de comprensión mutua y de voluntad de superar divergencias para llegar a acuerdos sólidos e vinculantes. Las formas y modalidades pueden ser distintas de una situación a la otra. La voluntad de respetar a los demás y la actitud de escucha activa en vez de imponerse por la fuerza deben siempre prevalecer;
- **Implementación de las decisiones:** corresponde a los actores legítimos tomar las decisiones, siempre y cuando se comprometen en buscar al máximo el consenso positivo. Una repartición claramente definida y transparente de las responsabilidades entre cada tipo de actor ayuda en la implementación verdadera y respetuosa de los acuerdos logrados.

Ligado al enfoque de la participación, están los temas de la **legitimidad** y de la **representatividad** de los actores. Cada grupo social tiene sus reglas y formas de gobernanza que (entre otros puntos) definen estas nociones y como se materializan. Es imprescindible aprender a conocerlas, reconocerlas como reglas y respetarlas. A menudo, la representatividad se construye y es válido cuidar que el grupo social elabore “un mandato” colectivo, que será a cargo de su representante llevarlo a la mesa con los demás actores.

³ Cifra seguramente subestimada. Solo para la minería, CEPAL considera más de 200 conflictos en los países de ALC. CEPAL, 2016

⁴ Brasil, Colombia, Honduras, Nicaragua, Guatemala, México y Perú, ver Global Witness, 2017

⁵ Ver http://ec.europa.eu/regional_policy/es/

⁶ Aunque falta todavía para la real implementación del convenio 169 (artículos 6, 7 y 15) de la OIT

4. Pueblos indígenas, pueblos de los bosques

América Latina se caracteriza por ser una región multiétnica y multicultural. De acuerdo con CEPAL (2014), en la región existen 826 pueblos indígenas reconocidos por los Estados y habitan más de 45 millones de personas indígenas en 2010. Hay una alta heterogeneidad entre los países: México con casi 17 millones de población indígena, Uruguay con casi 80 000 personas. En términos relativos, los indígenas constituyen el 62%, el 41% y el 24% de la población de Bolivia (Estado Plurinacional de), Guatemala y el Perú, respectivamente.

De forma general, se definen los pueblos indígenas como descendientes de los grupos sociales que habitaban en la región cuando grupos culturales o étnicos de orígenes diferentes llegaron. A pesar de no existir una definición universal de “pueblos indígenas”, se reconocen los criterios siguientes a nivel internacional y legal:

- Prioridad temporal en la ocupación y “uso” de un territorio específico,
- Mantenimiento decidido de sus elementos distintivos culturales (idioma, organización social, valores religiosos y espirituales, modalidades de producción, reglas e instituciones,
- Auto identificación como colectividad distinta, y reconocimiento por otros grupos, por las autoridades,
- Fase de exclusión o discriminación (vigente o pasada).

Los pueblos del bosque son descritos como los que viven en- y tienen derechos tradicionales sobre los bosques. Han desarrollado desde tiempos remotos conocimientos ancestrales y formas de vivir en sintonía con su entorno forestal. Los pueblos del bosque dependen principal y directamente de los bosques para su subsistencia y comercio, en sus formas de pescar, cazar, cultivar, cosechar productos silvestres y otras actividades.

Las tablas siguientes presentan algunas cifras para los países de AL⁷.

	Países de AL y Caribe (sin Amazona)	Cuenca amazónica
Pueblos de los bosques	40 millones de personas	30 millones de personas

País	Pueblo indígena	Pueblo del bosque
México y América central		
México	13 300 000	13 000 000
Guatemala	6 000 000	300 000
Honduras	1 270 000	2 910 800
Nicaragua	612 000	2 325 260
Costa Rica	63 900	54 300
Panamá	417 600	417 600
El Salvador	600 000	Sin datos
América del Sur		
Colombia	1 378 900	100 000 (población indígena de la Amazonia colombiana) a 1 210 500 (población total de la Amazonia colombiana)
Venezuela	634 300	507 400
Ecuador	2 000 000	150 000 (población indígena de la Amazonia ecuatoriana) a 450 000 (población total de la Amazonia ecuatoriana)
Perú	13 080 000	333 000

⁷ Según datos de Forest Peoples Programme, 2012

Bolivia	180 000 a 6 157 000	500 000 a 3 326 000 (total de la población rural de Bolivia dependiendo de los bosques)
Brasil	734 100	460 000
Paraguay	108 800	108 800
Argentina	600 300	Sin datos
Chile	1 188 300	Sin datos
Uruguay	1 000	12 600 a 25 200 (5 a 10% de la población rural uruguaya depende de los bosques)

5. Proyectos de algunas entidades internacionales

5.1 Elementos del marco internacional

Las 3 convenciones de las Naciones Unidas integran en sus objetivos la reducción de la deforestación y de la degradación de los bosques: **CMNUCC, CDB y CNUCD**. Se debe velar por las sinergias entre ellas: en los temas de mitigación, de adaptación, de gobernanza de los recursos naturales, en las modalidades de innovación para modificar los patrones actuales de producción y de consumo... Al mismo tiempo, concurren las 3 al logro de los ODS⁸ inscritos en la agenda 2030.

En el año 2000, el Consejo Económico y Social de Naciones Unidas (ECOSOC) ha establecido el **Foro de las Naciones Unidas sobre los Bosques**. Su objetivo es de promover “el manejo, la conservación y el desarrollo sostenible de todo tipo de bosque y de fortalecer los compromisos políticos de largo plazo para este fin”.

El Plan estratégico de NU para los bosques (2017-2030) procura un marco global de acciones a todo nivel para el manejo sostenible e los bosques y árboles y para parar la deforestación y la degradación de los bosques⁹. Está alineada con los objetivos del “International Arrangement on Forest”, contribuye a los ODS como también a los objetivos de Aichi sobre la biodiversidad, al Acuerdo de París sobre el clima y a los otros acuerdos internacionales.

Por su lado, la **oficina regional ALC de ONU medio ambiente** interviene en la gestión de los ecosistemas a través de su estrategia¹⁰ establecida en 3 ejes: producción (productividad sostenible), cuestiones marinas (ecosistemas costeros y marinos), entorno propicio (servicios de los ecosistemas y contabilidad del desarrollo). En la temática del CC, ONU medio ambiente desarrolla la plataforma REGATTA (intercambio de conocimientos), contribuye al fortalecimiento de la resiliencia de poblaciones rurales vulnerables en los Andes del Norte a través de productos y servicios micro-financieros (MEbA) y participa al programa ONU-REDD.

El **PNUD ALC**¹¹ trabaja principalmente con los gobiernos, pero también con organizaciones de la sociedad civil y con el sector privado para ayudar a los países a impulsar y sostener el crecimiento: a) reducir la pobreza y la desigualdad; b) alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible en el plan nacional y local; c) enfrentar el cambio climático; d) consolidar la gobernabilidad democrática. El PNUD trabaja con los gobiernos, el sector privado y la sociedad civil en la región para integrar las cuestiones del cambio climático, los riesgos de desastre y la energía a nivel nacional y local. La construcción de la resiliencia es un pilar fundamental de su trabajo. En muchos de los proyectos financiados por el GEF, PNUD ALC está asociado como ente de ejecución.

⁸ En específico los ODS 1, 2, 6, 7, 12, 13 y 15.

⁹ <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N17/045/60/PDF/N1704560.pdf?OpenElement>

¹⁰ Estrategia de mediano plazo 2014-2017, ver <http://www.unep.org/americalatinacaribe/>

¹¹ <http://www.latinamerica.undp.org/content/rblac/es/home/ourwork/overview.html>

5.2 La Unión Europea

El programa multianual indicativo de cooperación EU América latina 2014-2020 contempla un total de 805 millones € para un programa continental y 120 millones € para un programa subcontinental en América central.

El tema de Sostenibilidad ambiental y cambio climático está muy bien representado (300 millones € para el programa continental y 35 millones para América central). Los programas relacionados con BBE consideran:

- EURO SOLAR, 2007-2014: orientado a las comunidades rurales aisladas, para implementar fuentes de energías renovables (solar, eólico) en Bolivia, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua, Paraguay and Perú
- El actual EUROCLIMA+ (después de las fases I y II);
- FLEGT, 2012-2014 (Forest Law Enforcement, Governance and Trade): orientado al manejo sostenible de los bosques y al control del comercio de la madera en particular en Brasil, Colombia, Ecuador y Perú;
- WATERCLIMA, 2013-2017: para contribuir a la reducción de los impactos del CC en el tema manejo de agua y los litorales;
- LAIF, 2009-2013 y 2017-2020 (Latin America Investment Facility): fondo de 270 millones € (2009-2015) destinado a facilitar inversiones en sectores claves como energía, agricultura, transporte, medio ambiente, cambio climático..., a través de inversiones, de asistencia técnica, y de capital riesgo u otras herramientas;
- La iniciativa de la UE "Biodiversidad para la vida": busca integrar la conservación de la biodiversidad y los ecosistemas en las estrategias de desarrollo y erradicación de la pobreza. En particular desarrolla una convocatoria en los ecosistemas del Bosque Seco Chiquitano y Tucumano, el Cerrado, el Chaco y el Pantanal en Brasil, Argentina, Paraguay y Bolivia, incluidas en el territorio de la ZICOSUR (Zona de Integración del Centro de Sudamérica). Presupuesto total: 12 500 000 € para el periodo 2017-2022.

En complemento de las acciones regionales arriba mencionadas, la tabla siguiente presenta un panorama (tal vez incompleto) de proyectos apoyados por las delegaciones de la UE en los 18 países involucrados en EUROCLIMA+.

País	Proyectos	Periodo	Presupuesto
Argentina	Inclusión social y formación vocacional, competitividad económica para Pymes, derechos humanos	2007-2013	65 millones €
Brasil	Derechos de los pescadores tradicionales e indígenas	2016-2019	444,450€
	Tracuateua: generación de ingresos, conservación ambiental y organizaciones locales en Salgado, Para	2013-2017	544,833 €
Bolivia	Manejo Sostenible de Bosques en la Región Amazónica de Bolivia	2005-2010	3,686,430 €
Chile	Viña del Mar Segura: Desarrollo del territorio con enfoque de gestión del riesgo	2013-2016	377,200 €
	Construcción de un Modelo Comunal de Gestión Integral del Riesgo con Participación de la Sociedad Civil en Talcahuano	2013-2015	357,473 €
Colombia	EU Trust Fund		95 millones €
	Desarrollo rural con un enfoque de territorio – DRET	2014-2018	36,510,000 €
	Innovación en agricultura en la región Andina: AAP 2010	2010-2015	5,000,000 €
Costa Rica	Regional Sistemas de Información para la Resiliencia en	2015-2018	5,000,000 €

	Seguridad Alimentaria y Nutricional de la Región del SICA		
	Regional Gestión integral de la roya del café	2016-2021	15,000,000 €
	Regional Facilidad Caribeña de Seguro de Riesgo de Catástrofe	2016-2020	36,000,000 €
Cuba	Evaluación de los impactos potenciales del cambio climático sobre la biodiversidad y desarrollo de estrategias de adaptación en dos regiones de ecosistemas frágiles	2011-2016	663,156 €
	El biogás y la reforestación en defensa del medioambiente y la calidad de vida en Matanzas	2015	
Ecuador	Educación Crecimiento económico sostenible	2007-2013	141 millones €
El Salvador	Regional El Niño en el corredor seco de América central	2016-2018	64,720,000 €
Guatemala	Cohesión social, seguridad humana y crecimiento económico - comercio	2007-2013	135 millones €
Honduras	Mundial EU FLEGT	2010-2018	33,531,531 €
	Mundial EU REDD	2011-2017	9,424,950 €
	MOSEF: gobernanza del sector forestal y biodiversidad	2011-2017	23,100,000 €
	EUROFOR: apoyo al sector forestal	2013-2018	72,200,000 €
México	Energía, medio ambiente, salud y migración (unos 10 proyectos)	2007-2013	12 millones €
	LAIF, inversiones para desarrollo sostenible	2007-2013	25 millones € generando más de 1000 millones €
Nicaragua	Apoyo al sector productivo y adaptación al CC	2007-2013	204 millones €
Panamá	Cohesión social, integración regional	2007-2013	38 millones €
Paraguay	Educación, protección social, sector privado	2014-2020	168 millones €
Perú	Mundial Oportunidades y retos en mecanismos de generación de beneficios con REDD+	2012-2016	5,000,000 €
	Vivienda de bajo costo en bambú para adaptación al CC (con Ecuador)	2011-2015	1,647,959 €
Uruguay	Integración social y territorial, investigación y desarrollo económico	2007-2013	36 millones €
Venezuela	Modernización del estado, diversificación de la economía, reforma del registro de tenencia de la tierra, lucha contra el tráfico de drogas	2007-2013	40 millones €

Fuente: <https://ec.europa.eu/europeaid/countries>

5.3 El Fondo para el Medio Ambiente Mundial

A lo largo de su historia (24 años de existencia), el FMAM ha puesto en adelante la multifuncionalidad de los bosques y ha promovido los mecanismos de gestión sostenible a través de sus planificaciones GEF-5 SFM-REDD+ incentivos, GEF-6 SFM estrategia, en coherencia con los ODS. Esta también apoyando la plataforma colaborativa sobre los bosques (Collaborative Partnership on Forests) para mejorar la cooperación y la coordinación entre las múltiples entidades.

Dentro del portafolio de proyecto¹², para los países de AL, se puede destacar:

¹² Periodo Julio 2014 – abril 2017, GEF 2017. Ver también en <https://www.thegef.org/projects>

Proyectos globales y regionales	<ul style="list-style-type: none"> • Paisajes sostenibles en la Amazonia (Brasil, Colombia, Perú) – Banco Mundial/WWF-US, PNUD • Deforestación y cadenas de abastecimiento – PNUD/ Banco Mundial, WWF-US, BID, PNUD
Proyectos nacionales	
Brasil	Conservación de la biodiversidad en terrenos privados, PNUD
Costa Rica	Conservación de la biodiversidad por el manejo sostenible en paisajes productivos, PNUD
Cuba	Manejo de paisajes forestales y sectores productivos con consideraciones ambientales e impactos económicos, PNUD
Ecuador	Desarrollo sostenible en la Amazonia ecuatoriana, integrando el manejo de uso múltiple de los paisajes y la conservación de los bosques de alto valor, PNUD
Guatemala	Promoción de paisajes sostenibles y resilientes en la zona volcánica central, PNUD
Honduras	Paisajes agroforestales y manejo sostenible de los bosques para la generación de beneficios ambientales y económicos globales y locales, PNUD
México	Paisajes productivos sostenibles, Banco Mundial
Perú	Manejo de la agro-biodiversidad y recuperación de ecosistemas vulnerables en las regionales andinas a través del sistema de herencia global agrícola (GIAHS), FAO

5.4 El BID

El programa Biodiversidad y servicios ecosistémicos del BID¹³ apoya la integración del valor de la biodiversidad en los sectores económicos nacionales, en la protección de los ecosistemas regionales, en la promoción de modalidades de gobernanza y en las oportunidades de negocio de desarrollo sostenible.

Dentro de los proyectos actualmente en el portafolio del BID¹⁴, estos están relacionados con la convocatoria del BBE.

Brasil: en preparación, Consolidación del SNUC (sistema nacional de áreas protegidas) y mejor protección de fauna y flora, para reducir la pérdida de la biodiversidad, en particular en los biomas de Caatinga, Pantanal y Pampa, Donación de 32,621,820 \$

Perú: en preparación, Programa de inversiones en bosques, para contribuir a las metas nacionales de reducción de GEI a través la reducción de la deforestación, Préstamo de inversión para un total estimado de 16,800,000 \$

El BID actúa también en los temas relacionados al CC: financiamiento clima, políticas de reducción de GEI, acceso al conocimiento.

5.5 La FAO

Las prioridades definidas para las acciones de la FAO a nivel regional (América latina y Caribe) consisten en a) el apoyo a mejoras de la seguridad alimentaria, b) la promoción de las agriculturas familiares y c) el uso sostenible de los recursos naturales con adaptación al CC y gestión de riesgos¹⁵. Se trata de fomentar transiciones hacia el desarrollo sostenible de cara con los ODS. La tercera iniciativa, “Uso sostenible de los recursos naturales, adaptación al cambio climático y gestión de

¹³ Más detalles en <http://www.iadb.org/es/temas/medio-ambiente/plataforma-de-biodiversidad/plataforma-de-biodiversidad/bid-biodiversidad-servicios-ecosistemas-america-latina.7721.html>

¹⁴ Ver en <http://www.iadb.org/es/sectores/environment-and-natural-disasters/projects-at-a-glance.18386.html?Country=&Sector=PA&Status=&query=>

¹⁵ Ver <http://www.fao.org/americas/prioridades/recursos-naturales/es/>

riesgos de desastres” trabaja con énfasis en 15 países¹⁶ en apoyo a los gobiernos y a los actores locales.

La Comisión forestal para América latina y el Caribe (COFLAC) asesora la FAO en la definición e implementación de su programa regional de trabajo. Como foro de encuentro, analiza los temas forestales de importancia en la región¹⁷ y permite el intercambio de experiencias.

La FAO-RLC apoyo la Red latinoamericana de parques y áreas protegidas (REDPARQUES) en su misión de compartir experiencias sobre el manejo de las AP, mejorando la capacidad técnica y de gestión de las instituciones públicas y privadas que conforman la Red.

FAO participa en la Iniciativa Visión Amazónica¹⁸, conjuntamente con la Unión Europea, ONU Medio Ambiente, UICN, WWF y Redparques. el plan de trabajo sobre AP del bioma amazónica se desarrolla en Bolivia, Brasil, Colombia, Ecuador, Guyana francesa, Guyana, Perú, Surinam y Venezuela.

5.6 Algunas cooperaciones bilaterales

Alemania, GIZ

La agencia alemana de cooperación técnica opera proyectos por cuenta de entidades de financiamiento (gobierno alemán o comisión europea). Dentro del tema BBE, algunos de los proyectos regionales y bilaterales se están desarrollando.

Proyectos regionales	
<u>América central</u>	<ul style="list-style-type: none"> • Asociación Mesoamericana para la biodiversidad: 2014-2018, BMZ – SICA; • Conservación de la biodiversidad y desarrollo local en el corredor biológico mesoamericano: 2013-2017, BMZ – SICA – CCAD; • Conservación de los bosques tropicales y gestión de las cuencas hidrográficas en la región Trifinio: 2009-2017, BMZ – Comisión trinacional Trifinio; • Reducción de las emisiones de la deforestación y degradación de los bosques en América central: 2010-2016, BMZ – CCAD; • Protección y manejo sostenible de la Selva Maya: 2011-2019, BMZ – CCAD; • Protección climática a través de la forestería; • Paisajes REDD; • Manejo de los paisajes; • Sistema de monitoreo de la biodiversidad.
<u>América del sur</u>	<ul style="list-style-type: none"> • Adaptación al cambio climático basadas en ecosistemas (Colombia y Ecuador): 2014-2018; • Áreas protegidas y medidas de conservación a nivel subnacional en América latina.
Proyectos nacionales	
Brasil	<ul style="list-style-type: none"> • Promoción de las áreas de conservación y manejo sostenible del bosque natural en la Amazonia: 2007-2014; • Protección de la biodiversidad a través de la integración de los servicios ecosistémicos; • Biodiversidad y clima en la Mata Atlántica; • Mercados verdes para productos socio-biodiversos; • Prevención, control y monitoreo de incendios en el Cerrado; • Consolidación del sistema nacional de áreas protegidas.
Colombia	<ul style="list-style-type: none"> • Forestería y clima (REDD);

¹⁶ Granada, Guyana, Haití, Jamaica, San Vicente y las Granadinas, Surinam, Guatemala, Nicaragua, El Salvador, Honduras, República Dominicana, Belice, Bolivia, Colombia y Paraguay

¹⁷ Como por ejemplo la formulación de políticas públicas para el manejo sostenible de los bosques, flora y fauna silvestre, el monitoreo de los recursos forestales, el intercambio de información, la lucha contra la deforestación.

¹⁸ <http://redparques.com/vision-amazonica/>

	<ul style="list-style-type: none"> • Política ambiental y manejo sostenible de los recursos naturales; • Fortalecimiento del sistema nacional de parques nacionales.
Costa Rica	<ul style="list-style-type: none"> • Implementación del programa Bio-corredor nacional: 2014-2020
Ecuador	<ul style="list-style-type: none"> • Cambio Climático, Biodiversidad y Desarrollo Sostenible: 2014-2016; • Desarrollo sostenible de la Reserva de Biósfera Yasuní: 2013-2017 • Cooperación científica sobre biodiversidad y cambio climático
México	<ul style="list-style-type: none"> • Protección de la biodiversidad de la Sierra Madre; • Protección de la biodiversidad del eje Neovolcánico: 2014-2018, • Planificación integral de paisaje para la protección de la biodiversidad de la Sierra Madre Oriental: 2012-2016; • Valoración de los servicios ecosistémicos en áreas naturales protegidas: 2013-2018; • Cambio climático y gestión de áreas naturales protegidas: 2011-2015; • Promoción de la biodiversidad en la agricultura nacional; • Compartiendo los beneficios del uso de la biodiversidad; • Evaluación de los servicios ecosistémicos en el área federal de México.
Paraguay	<ul style="list-style-type: none"> • Programa de manejo sostenible de los recursos naturales: 2000-2016

Francia, AFD y FFEM

La Agencia Francesa de Desarrollo¹⁹ interviene en Bolivia, Brasil, Colombia, Ecuador, México y Perú. El FFEM (Fondo francés para el medio ambiente mundial) puede llevar actividades en todos los países del continente²⁰.

AFD	
Programa regional	Biodiversidad y gestión sostenible de los bosques de las Guayanas (Brasil, Guyana y Surinam), orientado a la gestión de las AP, la reducción de los impactos de la minería ilegal, el MFS y la gestión de los ecosistemas acuáticos 6,796,666 €).
Proyectos nacionales	
Brasil	Preservación de la biodiversidad y del clima, gestión sostenible del bosque en el Estado de Amapá, implementando una silvicultura de bajo impacto y luchando contra las explotaciones ilegales, con FFEM (5,450,000 €, 2012-2015).
Colombia	<ul style="list-style-type: none"> • Apoyo a la lucha contra el CC, apoyo presupuestario de 500 millones \$ para integrar los retos del CC en las políticas nacionales. Está asociado a un programa de asistencia técnica (gestión delegada de la UE de 7 millones €) para el ordenamiento de los territorios rurales de los departamentos de Meta y Vichada; • Protección de la biodiversidad y de los bosques de la cuenca del río Magdalena, apoyando a REDD+ en los departamentos de Huila, Cesar y sobre el río (1,460,000 €, 2011-2015).
México	<ul style="list-style-type: none"> • Preservar el bosque mexicano, un nuevo modo de gestión del territorio (2,000,000 €, 2011-2015); • Apoyo a la lucha contra el CC, apoyo presupuestario de 485 millones € para incluir los retos climáticos en su economía, con reducción de la emisión de los GEI (2010-2015); • Acción para la biodiversidad, implementado con el FFEM, 60 millones € (2012-2016); • Protección de la biodiversidad y de los ecosistemas, mejorando el ordenamiento territorial y una valorización local de la biodiversidad, implementado con el FFEM, 1,500,000 €.
FFEM	
Argentina	Proyecto Bermejo, Conservación y desarrollo de las Yungas, 4,247,980 €

¹⁹ http://www.afd.fr/lang/es_ES/home/pays/amerique-latine-et-caraibes

²⁰ <http://www.ffem.fr/base-projets/listerProjets.action?societe=F>

Bolivia	Biodesa, conservación y valorización de la biodiversidad vegetal en Cochabamba, 966,000 €
Brasil	<ul style="list-style-type: none"> • Conservación y valorización de la biodiversidad en Amapá, 3,690,000 € • Valorización de la biodiversidad en el Pantanal del Rio Negro, 2,233,000 € • Gestión sostenible de los recursos forestales en el Estado de Para, 3,190,000 € • Apoyo a la gestión sostenible de los bosques de las cuencas del Congo y de la Amazona, 3,271,000 €
Chile	<ul style="list-style-type: none"> • Aplicación del concepto “Parque natural regional” al desarrollo sostenible de las provincias de General Carrera, 2,300,000 € • Gestión sostenible de los recursos naturales con la participación de comunidades indígenas mapuche, 4,509,935 €
Colombia	Corredor biológico Parques Purace y Cueva Los Guacharos, 4,740,000 €
Guatemala	<ul style="list-style-type: none"> • Mecanismo de cogestión en el sistema guatemalteco de áreas protegidas, 3,576,000 € • Gestión integrada de las áreas protegidas de la zona del Caribe, 2,028,000 €
México	Protección de la biodiversidad y de los ecosistemas del corredor Ameca-Manantlán, 5,477,000 €
Multi países	<ul style="list-style-type: none"> • Conservación y gestión sostenible del Gran Chaco, 5,000,000 € • Integración de la cadena comercial Bosques tropicales en los mecanismos FLEGT y REDD+, 5,179,700 €
Uruguay	Desarrollo del sistema nacional de áreas protegidas, 5,210,000 €
Venezuela	Comunidades indígenas del Parque nacional de Canaima, 1,185,000 €

La cooperación francesa apoya también la CEPAL en los temas de desarrollo sostenible y cambio climático. En particular, acompaña las reuniones de los jefes de delegación en las negociaciones Clima (CMNUCC) y apoya técnicamente el grupo de negociación clima sobre REDD+ desde 2001. Últimamente, este grupo técnico ha ampliado su perímetro de trabajo a los temas relacionados con cambio de uso de suelo y evolución de la frontera agrícola (AFOLU).

España

España lleva adelante una política de concentración geográfica y sectorial en su programa de cooperación con 20 países de ALC, definiendo 20 de ellos como prioritarios.

Lleva adelante un programa regional horizontal, llamado ARAUCLIMA, orientado a la lucha contra el CC, apoyando los países de la región en sus acciones de mitigación y adaptación.

También apoya la Red iberoamericana de oficinas de CC²¹ (RIOCC) que contribuye a mantener un diálogo sobre prioridades, retos, experiencias y políticas de los países miembros de la red.

Otros países europeos

Italia²² está presente en Bolivia, Ecuador, Guatemala, Perú, y Paraguay en el tema de medio ambiente y de reducción de los riesgos y desastres.

Suecia²³ interviene en la región, en particular en Bolivia, Colombia, Cuba y Guatemala.

Suiza²⁴ tiene programas de cooperación en América central (Guatemala, Honduras y Nicaragua, en particular sobre la gestión de los riesgos ligados al CC), Bolivia, Colombia, Cuba y Perú. En particular sobre adaptación al CC de los sistemas de producción agrarios de alturas (Bolivia y Perú). A nivel del

²¹ Ver su programa de trabajo en <http://www.lariocc.es/es/programa-trabajo/>

²² <http://www.coopi.org/en/where-we-work/>

²³ <http://www.sida.se/English/where-we-work/Latin-America/> y <http://www.sida.se/English/how-we-work/our-fields-of-work/environment-and-climate/>

²⁴ <https://www.eda.admin.ch/deza/es/home/paises.html> y https://www.helvetas.org/projects_countries/countries/

continente suramericano, impulsa el programa Bosques andinos (2014-2018)²⁵, cubriendo Venezuela, Colombia, Ecuador, Perú, Bolivia, Chile y Argentina. A través de la promoción del manejo sostenible de los paisajes de montaña, el programa ayuda a la valorización del rol de los bosques andinos en la adaptación y mitigación al CC.

5.7 Sector privado

Numerosas entidades están involucradas en la conservación²⁶, la gestión o la explotación bajo modelo de manejo sostenible de los bosques.

La OIMT (Organización internacional de las maderas tropicales) desarrolla su programa de trabajo bajo el compromiso llamado “Objetivo del Año 2000”. Dentro sus temas de acción, está la promoción de la ordenación forestal sostenible (aplicada en la planificación, la definición de criterios e indicadores, las técnicas de extracción de impacto reducido, la silvicultura comunitaria, el manejo de los incendios forestales, la aplicación de las leyes forestales, la biodiversidad y conservación, los manglares y la restauración y plantaciones forestales).

La UE ha tenido un papel protagónico en el proceso FLEGT para la aplicación de las leyes forestales y la gobernanza, asociado con acuerdo de asociación voluntaria (APV).

Las experiencias en el tema de la certificación de la gestión forestal, basadas en un proceso voluntario, demuestran su potencial para mejorar los planes de gestión sostenible. Existen 2 grandes sistemas de certificación de la gestión silvicultural: FSC (Forest Stewardship Council) y PEFC (federando organizaciones regionales y nacionales de certificación creadas por iniciativa de los actores de la cadena de valor madera y de los estados). La superficie total de los bosque tropicales y subtropicales certificados por FSC llegaba a 18 millones hectáreas en 2012. Sin embargo, un parte importante de la explotación forestal sigue siendo fuera de todo tipo de plan de ordenamiento forestal. De acuerdo con cifras de la OIMT en el año 2010 de las 227 millones hectáreas de bosques tropicales de los países de América latina, 45 millones tenían un plan de manejo, 9,5 millones eran bajo modalidad de gestión sostenible (de acuerdo con la definición del concepto por la OIMT) y 6 millones tenía un tipo de certificación.

Empresas privadas de diferentes sectores de actividad (en particular en la industria cosmética, en la transformación agropecuaria, en el comercio y en la distribución alimenticia) incluyen en sus estrategias la medición de la huella carbón, y de la huella ambiental ampliada (agua, biodiversidad, energía). Otras integran un precio del carbón en sus análisis de inversión y de rentabilidad económica. Estas tendencias tienen impactos en el panorama de los actores presentes en el sector BBE.

Diversos instrumentos financieros están operando, acompañando el reconocimiento de la importancia de los árboles y bosques en los retos y desafíos climáticos, entre otros:

- Fondo verde clima;
- FCPF²⁷ (Forest Carbon Partnership Facility);
- Programa ONU-REDD;
- Fondo de inversión clima del Banco Mundial;
- Programa GEF-5;
- Fondos fiduciarios de dotación²⁸ (“Endowment Fund”, de amortiguación o de operaciones);
- El pago por servicios ambientales (PSA).

²⁵ <http://www.bosquesandinos.org/>

²⁶ No se puede revisar aquí las numerosas organizaciones no-gubernamentales (internacionales e nacionales) involucradas en los temas del BBE (WWF, UICN, Greenpeace, IC, Rainforest foundation, ...).

²⁷ <https://www.forestcarbonpartnership.org/about-fcpf-0>

²⁸ Ver por ejemplo <http://www.conservationfinancealliance.org/>

El sector bancario, a escala internacional, fortalece su compromiso para los bosques y el sector forestal (cadena), estableciendo su política (explotación legal, tenencia de tierra, preservación de los bosques de alto valor biológico). Otras modalidades privadas de financiamiento de la gestión sostenible de los bosques aparecen y se difunden más y más (asociación público-privado, acceso al micro-crédito, financiamiento participativo, ...).

El conocimiento y respeto mutuo constituyen bases fundamentales para establecer buenos acuerdos y formas pertinentes de cooperación entre los distintos actores.

Anexos

1. Documentos revisados

- CEPAL: Hacia una nueva gobernanza de los recursos naturales en América Latina y el Caribe, 2016
- CEPAL: Los pueblos indígenas en América latina. Avances en el último decenio y retos pendientes para la garantía de sus derechos, 2014
- CIFOR: Análisis de la gobernanza multinivel en Perú. Lecciones para REDD+ del estudio sobre cambio de uso del suelo y distribución de beneficios en Madre de Dios, Ucayali y San Martín, 2016
- CIFOR: Contexto de REDD+ en Perú. Motores, actores e instituciones, 2013
- CONDESAN: Respuestas de los bosques andinos a los cambios ambientales globales, 2016
- Cordero D.: Los bosques en América Latina, Friedrich Ebert Stiftung, 2011
- FAO: El Estado de los bosques del mundo. Los bosques y la agricultura: desafíos y oportunidades en relación con el uso de la tierra, 2016
- FAO: Bosques y restauración de paisajes, Comisión forestal para América latina y el Caribe, Vigésima novena reunión, Lima - Perú, 9 al 13 de noviembre de 2015
- Forest Peoples Programme: Forest peoples, Numbers across the world, 2012
- GEF: Sustainable forest management, 2017
- Global Witness: DEFENDER LA TIERRA, Asesinatos globales de defensores/as de la tierra y el medio ambiente en 2016, 2017
- GNFT : Forêts tropicales : point d'étape et nouveaux défis. Quelles orientations pour les acteurs français ?, 2012
- Hueck K.: Los bosques de Sudamérica. Ecología, composición e importancia económica, 1978
- Prüssmann, J. y otros: Atlas de oportunidades de conservación en el bioma amazónico bajo consideraciones de cambio climático. Iniciativa Visión Amazónica, Redparques, WWF, FAO, UICN, PNUMA, 2017
- Redparques: Informe regional, Implementación del programa de trabajo sobre áreas protegidas 2011-2015, región bioma amazónico, 2016
- Schlaifer, M. : Bilan des activités ETI Climat Développement Durable en poste auprès de la CEPALC, Période du 1er Février 2014 au 31 Janvier 2017
- The Rio conventions: Action on forests, 2012
- WWF: Rapport Planète Vivante, 2016

2. Personas contactadas

Ammour, Tania, UICN, Costa Rica
Barillas, Claudia, DUE, Guatemala
Bokkestijn, Albert, Helvetas, Perú
Brown, Alejandro, Fundación Pro-Yungas, Argentina
Carvalho, Cristina, DUE, Brasil
Eke, Janja, FSC, Nicaragua
Gómez, José Antonio, FAO, Colombia
González, Mayte, Wetland International LAC, Panamá
Guyot, Jean-Loup, IRD, Perú
Labbate, Gabriel, ONU Ambiente, Panamá
Larson, Anne, CIFOR, Perú
Locatelli, Bruno, CIFOR – CIRAD, Perú
Meza, Jorge, FAO RLC, Chile
Sanhueza, Eduardo, CEPAL, Chile